



British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner

聚焦权利： 卑诗省的生活现实

摘要 | 2024年8月



British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner

聚焦权利： 卑诗省的生活现实

2024年8月

卑诗省人权专员办公室 (British Columbia's Office of the Human Rights Commissioner, 英文缩写BCOHRC) 鼓励传播和交流本出版物中提供的信息。除照片和图像、BCOHRC的徽标、任何品牌或商标、第三方提供的内容或材料以及另有说明的情况外, 本出版物中提供的所有材料均根据《知识共享署名4.0国际许可协议》获得许可。若要查看该许可, 请访问: creativecommons.org/licenses/by/4.0/



BCOHRC认识到保护自然环境和保护人权之间的重要关系。我们减少对环境影响的方法之一就是限制报告的印刷份数。如果您阅读此电子版的报告有困难, 请联系本办公室以索取印刷版。

对受影响社区的支持: 我们认识到本报告中的一些信息可能会令人不安。所提出的问题虽然至关重要, 值得研究, 但也很沉重, 尤其是对那些受到严重影响的人们来说。如果有卑诗省民众在阅读本报告时感到痛苦或需要立即帮助, 可访问我们网站上汇编的危机热线和紧急心理健康支持列表, 网址为:

bchumanrights.ca/support

许多BCOHRC的工作人员都在不同时期参与了本报告的编写。人权专员谨感谢所有参与编写报告的人员, 包括Baseline Project核心团队, 特别是Monica Petek和Ryan Tonkin。

本出版物的电子版可在卑诗省人权专员办公室的网站上找到: bchumanrights.ca/in-focus

ISBN: 978-1-990626-13-5

© British Columbia's Office of the Human Rights Commissioner

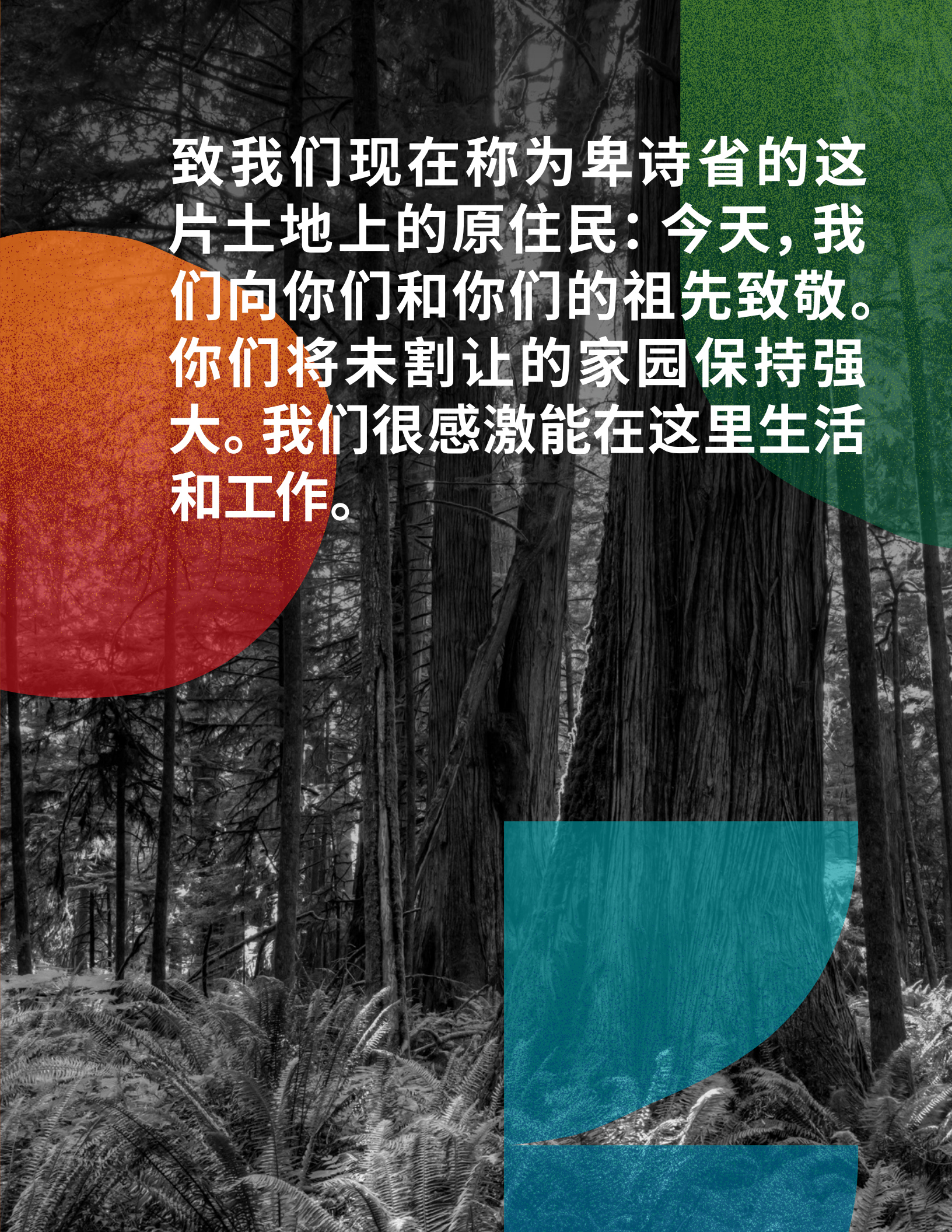
536 - 999 Canada Place

Vancouver, BC V6C 3E1

1-844-922-6472 | info@bchumanrights.ca



British Columbia's
Office of the Human Rights
Commissioner



致我们现在称为卑诗省的这片土地上的原住民：今天，我们向你们和你们的祖先致敬。你们将未割让的家园保持强大。我们很感激能在这里生活和工作。

执行摘要

这份《聚焦权力》报告是对卑诗省人权状况的简要概述。该报告强调了十大问题领域中存在的关键不公平和不公正现象。报告强调了这些问题如何引发人权问题，以及这些问题对我们社区中最被边缘化的人群的影响程度。

本报告的每一部分都侧重于一个不同的系统 — 例如，儿童福利系统、教育系统和刑事司法系统。我们描述了每个系统如何以不成比例的有害方式影响特定的社区或个人。每个“焦点”小节都聚焦于这些广泛系统性问题的一个特定方面，详细说明该问题对人们的生活和人权产生的一些明显且有害的影响。

本报告记录了我们从各种来源了解到的信息，包括与受影响最严重的人们的对话、针对致力于改善这些问题的组织进行的问卷调查以及学术界、政府和非政府组织展开的研究。报告还反映了法定的、宪法的和国际人权法中的法律责任和承诺，所有这些都保护了实质性平等的基本权利。



10个问题领域

- ▶ **住房权**赋予每个人逐步实现获得可接受的住房的权利。逐步实现意味着各级政府有义务在现有资源范围内采取措施实现这一基本需求。然而，卑诗省居民却面临着加拿大最高的不可负担住房比率。结果导致无家可归和露宿街头的人数在不断增加：2023年无家可归者统计显示，与2020/21年相比，无家可归者的人数增加了31%。缺乏可负担住房对被边缘化群体的影响尤为严重，包括残障人士、原住民和妇女。在**住房部分**，我们重点关注了女性尤其更有可能经历“隐性”无家可归的情况，她们通过接受不合格、不安全或剥削性的住房以避免流落街头。
- ▶ **享有适当生活水平的权利**使每个人都有权逐步实现没有贫困的生活。这取决于一套政府政策和计划，例如最低工资和社会援助，即称为社会安全网络。目前，该社会安全网络不足，无法确保适当的生活水平：大约每九个卑诗省居民当中就有一人生活在贫困中。此外，在经过多年的下降之后，贫困率从2020年的7.6%上升到了2022年的11.6%。在**社会安全网络部分**，我们重点关注有多少贫困人口还因其社会状况而面临歧视。不幸的是，法律并未禁止这种歧视。
- ▶ **受教育权**使学生有权在安全、包容和无障碍的学习环境中获得公平对待。然而在卑诗省，不同群体在教育成果方面存在着很大差异。有证据表明，成果较差的群体在学校面临排斥、种族主义和歧视。例如，92%的学生在六年内完成中学学业，但只有78%的残障学生和75%的原住民学生能完成学业。此外，与人权相关的教育也存在着差距，教授社会正义的内容也越来越有争议。在**教育部分**，我们重点关注LGBTQ2SAI+儿童和青少年在学校的经历，以及围绕SOGI 123的争议，SOGI 123是一种补充教育资源，旨在创建包容的教育空间。SOGI 123已引起相当大的误解，并在2023年成为大规模政治行动的主题。
- ▶ **公平就业待遇权**赋予人们在工作场所享有平等的权利。然而，系统性歧视的持续影响在整个劳动力市场中都很明显。残障人士面临着对其工作能力的偏见。与男性相比，女性更有可能从事半职工作，而且，对于男性能挣得的每一元钱，女性只能挣到68分。与非原住民相比，原住民拥有稳定工作的可能更低。在我们办公室进行的一项民意调查中，十分之一的受访者表示，他们在卑诗省申请工作时遭到了基于身份的歧视。这与其他研究结果一致，这些研究表明，被边缘化群体的人们不太可能获得就业、从事稳定的工作或担任管理职位，而且他们的工作报酬较低。在**就业部分**，我们重点关注临时外籍工人的经历。通过临时外籍工人计划临时来到卑诗省的工人尤其容易成为弱势群体，因为他们的移民身份与工作挂钩。这种关系使临时外籍工人的雇主在雇佣关系中拥有很大的权力，许多工人报告说，这种权力经常被滥用。
- ▶ **医疗保健权**使每个人都有权享受可达到的最高健康标准。良好的健康需要及时获得高质量的医疗干预，还需要清洁的水、营养丰富的食品和充足的住房等。在卑诗省，许多人无法获得基本的医疗服务，其中17%的人没有固定的医疗保健提供者。乡村和偏远社区的人们面临着更多的医疗空白。拥有边缘化身份的人们的寿命更短，报告的心理健康状况更差，并在医疗保健系统中遭受歧视。近年来，COVID-19疫情和有毒药物危机加剧了这场医疗保健危机。在**医疗保健部分**，我们重点关注有毒药物危机。不受管制的药物供应每年导致数千名卑诗省居民失去生命。然而，寻求医治的人们却面临着重大障碍，包括人员配备不足、获取服务所需满足的要求不清晰以及社会支持不足。

- ▶ **在公共场所受到公平对待的权利**使每个人都有权自由和充分地参与社会、政治和文化生活。近年来，由于仇恨和极右翼运动的抬头，这一权利受到了威胁，这些运动旨在压制被边缘化人群的声音。仇恨在户外公共场所和网络上都很常见：五分之一的加拿大人，其中包括29%被种族化的人，都经历过某种形式的仇恨、骚扰或网络暴力。仇恨事件在COVID-19疫情期间急剧上升，而在最近加沙暴力事件之后，仇恨事件再次急剧上升。这种上升趋势反映在警方报告的仇恨犯罪中，也反映在许多未向警方报告的事件中。在**公共场所部分**，我们重点关注错误/虚假信息在传播仇恨中的作用。随着对机构的信任度下降，仇恨越来越多地扎根于网上分享的错误/虚假信息。这在最近的几个案例中得到了体现，例如，有关COVID-19病毒传播的错误/虚假信息，导致了对亚裔加拿大人仇恨的增加。
- ▶ **在刑事司法系统中的公平对待权**使每个人都有权得到警方和惩教机构的公平对待。原住民和被种族化的人群以及有心理健康或成瘾物使用 (MHSU) 问题的人们，与刑事司法系统发生负面互动的风险大大增加。例如，在2023年的任何一天，大约有1,829人被关押在卑诗省的惩教中心，而其中超过三分之一 (662人) 被认定为原住民。在**刑事司法部分**，我们重点关注在惩教过程中面临MHSU挑战的人的经历。例如，许多有MHSU障碍的人在惩教中心接受治疗，但他们也经常遭受诸如隔离等创伤性暴力的伤害。在许多情况下，隔离违反了国际囚犯待遇的最低标准。这给有MHSU障碍的人在获释后带来额外的风险。例如，离开拘留所后不久，致命过量用药的发生率增加了两倍多。
- ▶ **家庭领域的公平对待权利**使每个人都享有实质性的平等，并免受家庭和亲密关系中的暴力侵害。家庭领域内的不平等现象仍然明显表现在劳动分工不均上；无论就业状况如何，女性在育儿和家务上花费的时间都比男性多。劳动力的低工资加剧了这种额外的家庭负担，增加了经济脆弱性，也使人们难以摆脱虐待关系。向警方举报亲密伴侣暴力 (IPV) 的卑诗省居民中，超过四分之三是妇女和女孩，而且亲密关系暴力比警方报告的数字更加普遍。在**家庭领域部分**，我们重点关注涉及家庭暴力的家庭法案件中父母疏离指控的滥用。在某些情况下，举报暴力的母亲会面临“父母疏离”的反指控——即她们试图操纵孩子反对父亲。法庭通常会认真对待这种指控，但缺乏可靠的证据基础。
- ▶ **获得儿童福利系统公平对待的权利**使每个人都有权享受政府的积极行动，旨在尽可能确保家庭安全并团聚在一起。近年来，寄养中的儿童和青少年 (CYIC) 数量有所减少，但儿童福利制度对被边缘化家庭的儿童影响却是不成比例的，尤其是那些原住民、遭受贫困或患有残疾的儿童。例如，尽管受寄养的儿童和青少年仅占总人口的10%，但其中68%的人是原住民。儿童和青少年往往因“忽视”而被安置在寄养机构，但许多家庭面临着系统性障碍，而这些障碍表面上是忽视，但实际上却不在父母的控制范围内。例如，缺乏可负担住房和心理健康支持。为了获得保护而与家人分离的儿童和青少年也面临着一系列新的风险，包括身体上和性方面的暴力。此外，儿童福利系统仍然难以配备足够的人员。在**儿童福利部分**，我们重点关注残障儿童和青少年及其家庭面临的额外挑战。对于残障儿童和青少年来说，在关键的发育时期缺乏资源可能会导致健康方面的后果，并进而导致其一生的不平等。资源受限于诊断结果，而并非所有诊断结果都能得到公平对待。家庭被逼到了极限，有些家庭考虑将孩子送去寄养机构以便获得支持。

► **所有人权都依赖于清洁、健康和可持续的环境。**气候变化、极端天气、污染和其他环境危机威胁着人类生存的这一重要基础。这些危害不成比例地落在了被边缘化的人群身上，他们对环境危机造成的影响最小，他们的权利也最不受保障。近年来，由于前所未有的洪水、热浪和山火摧毁了全省的生物多样性、生命和财产，这一点显而易见。然而，卑诗省继续对气候危机产生不成比例的影响，并且未能按计划实现其法定的减排目标。在**环境危机部分**，我们重点关注原住民在应对气候变化方面的重要作用。原住民仍然是气候适应方面的专家，但他们的声音经常被主流倡议所忽视。将原住民观点置于中心可振兴气候适应战略，正如最近人们所看到的，文化燃烧和原住民火灾管理得到了更广泛的认可。

本《聚焦权利》报告中强调的系统性不平等影响着我们所有人，但对我们社会中最被边缘化的群体伤害的严重性是不成比例的。本文描述的10个问题领域并不是孤立存在的；卑诗省的许多居民在生活的多个领域都遭遇了侵犯人权的行为，而这些侵权行为相互交织并造成多重伤害。

只有在了解的前提下我们才能采取行动。虽然本报告重点关注我们在维护所有卑诗省民众的权利方面仍存在不足之处，我们也敬佩各行各业的人们反抗压迫、捍卫人权、打破现有制度、建立更好制度的许多有力方式。我们希望这份本省人权状况的简要概述能成为变革的催化剂。



British Columbia's
**Office of the Human Rights
Commissioner**

536 – 999 Canada Place
Vancouver, BC V6C 3E1
1-844-922-6472 | info@bchumanrights.ca

 bchumanrights.ca

 [@humanrights4bc](https://twitter.com/humanrights4bc)

 [humanrights4bc](https://www.facebook.com/humanrights4bc)

[Chinese Simplified]